|  |
| --- |
|  |
| Rada pro výzkum, vývoj a inovace |

**Informace o Návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI**

**na rok 2026 se střednědobým výhledem na léta 2027 a 2028**

**a dlouhodobým výhledem do roku 2032**

1. **Návrh rozpočtu**

Dne 30. května 2025 Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) schválila na svém 412. zasedání finální materiál „Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2026 se střednědobým výhledem na léta 2027 a 2028 a dlouhodobým výhledem do roku 2032“ včetně vypořádání mezirezortního připomínkového řízení a Rada požádala svého předsedu o předložení Materiálu na jednání vlády.

Rada navrhla schválit celkové objemy výdajů takto:

* na rok 2026 celkem 46 770 224,5 tis. Kč,
* na rok 2027 celkem 50 084 569,9 tis. Kč,
* na rok 2028 celkem 50 344 037,5 tis. Kč.

**Vláda ČR** Materiál projednala na svém zasedání dne 11. června 2025 a přijala k němu usnesení č. 416 (dále jen „UV č. 416/2025“), kterým **vzala na vědomí** návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace (bez výdajů krytých příjmy z programů EU a finančních mechanismů) na rok 2026 s výhledem na léta 2027 a 2028. Tímto usnesením současně v bodě II. **uložila ministru financí: „aby v návrhu státního rozpočtu na rok 2026 a střednědobém výhledu na léta 2027 a 2028 byly navýšeny výdaje na výzkum, experimentální vývoj a inovace oproti výdajům schváleným na rok 2025.“**

Ministerstvo financí (dále jen „MF“) zveřejnilo dne 31. srpna 2025 návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2026 a střednědobého výhledu státního rozpočtu ČR na léta 2027 a 2028 (dále jen „návrh zákona o SR ČR na rok 2026 a SDV“). Na rok 2026 byly navrženy výdaje na VaVaI ve výši 43 518 971 688,- Kč, tj. o 213,8 mil. Kč více, než jsou výdaje schválené na rok 2025, ale o 3,25 mld. Kč méně, než navrhla Rada. Materiál však neobsahoval návrh SDV na léta 2027 a 2028 a jiné náležitosti.

**Dne 30. září 2025** projednala vláda ČR finální návrh zákona o SR ČR na rok 2026 a SDV   
a k tomuto návrhu bylo schváleno usnesení č. 717, kterým byl v rámci uvedeného návrhu zákona **schválen návrh výdajů na VaVaI** (viz příloha č. 1):

* **na rok 2026 celkem 46 169 733,8 tis. Kč,**

**a střednědobý výhled:**

* **na rok 2027 celkem 40 977 774,5 tis. Kč,**
* **na rok 2028 celkem 41 078 774,5 tis. Kč.**

To znamená, že v roce 2026 dojde k navýšení výdajů na VaVaI ve srovnání s rokem 2025   
o 2,86 mld. Kč, což představuje meziroční navýšení o 6,6 % (viz příloha č. 2).

Tento vládní návrh zákona o SR ČR na rok 2026 byl vložen dne 30. září 2025 do eKLEP a zaslán tak k projednání v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, návrh SDV na roky 2027 a 2028 byl zaslán na vědomí.

1. **Výkonové rozpočtování**

Součástí rozpočtové dokumentace vládního návrhu zákona o státním rozpočtu je příloha (s pořadovým číslem 13 a označením H) s názvem **Státní rozpočet v kontextu výkonnosti** (viz příloha č. 3), který představuje pilotní etapu zavádění **výkonového rozpočtování** v ČR. Jeho cílem je poskytnout nový, **analyticky strukturovaný pohled na veřejné výdaje**, který by odrážel **vztah k očekávaným výstupům a dopadům**, které mají tyto výdaje zajistit.

Dokument prezentuje státní rozpočet způsobem, který sice vychází z odvětvového třídění výdajů, ale člení je do tzv. **oblastí** (např. zdravotnictví, obrana, vzdělávání, základní a aplikovaný výzkum), jež kombinují konkrétní veřejné politiky, tzv. **témata**, dle jejich účelu. Zvolený přístup umožňuje hodnotit objem vynakládaných prostředků a také jejich vazbu na stanovené **cíle** a **dosažené výsledky**. Výsledky jsou na úrovni jednotlivých témat sledovány prostřednictvím **výkonových ukazatelů**, které reflektují priority veřejných politik.

Výdaje jsou takto členěny do **16 oblastí, 56 témat a 3 horizontálních témat** (Správa, Výzkum a vývoj, Ostatní). Každé téma má **max. 3 výkonové ukazatele**, s cílovými hodnotami pro rok 2026. Cílem nového modelu je zvýšit transparentnost, efektivitu a strategické řízení veřejných financí a inspirovat se některými zeměmi OECD.

V metodickém upozornění je deklarováno, že výsledky uvedené v dokumentu slouží především jako **podklad pro další diskusi, strategické rozhodování a rozvoj systému výkonového rozpočtování v budoucnu**. Uvedené ukazatele **nejsou určující pro alokaci finančních prostředků**, také nepředstavují vyčerpávající výčet všech měřitelných výsledků, ani by neměly být chápány jako jediné určující měřítko výkonnosti. V budoucnu může dojít k jejich rozšíření, nahrazení nebo zpřesnění.

Oblast VaVaI ve výkonovém pojetí je sledována v rámci oblasti **Základní a aplikovaný výzkum** s tématy Akademie věd České republiky, Technologická agentura České republiky a Grantová agentura České republiky. Jako gestor této oblasti je uveden Úřad ministra pro vědu, výzkum a inovace. Dále je téma Výzkum a vývoj sledováno jako průřezové na úrovni jednotlivých resortů, které jsou zároveň jejich gestory.

Sekce pro vědu, výzkum a inovace byla oslovena Ministerstvem financí s žádostí o spolupráci dne 22. července 2025, konkrétně o potvrzení rozdělení oblastí a témat, vyplnění cílů a výkonových ukazatelů a kontrolu výkonových ukazatelů navržených jednotlivými resorty. Sekce Ministerstvu financí sdělila, že záležitost požadavku považuje za komplexnější, neboť výdaje na VaVaI mají zvláštní status a odpovědnost za jejich rozdělení byla svěřena zákonem č. 130/2002 Sb. Radě, která by se k materiálu měla vyjádřit. Rovněž bylo nutné požádat o návrhy výkonových ukazatelů trojici poskytovatelů, která byla gesčně přičleněna k úřadu ministra. Oslovení se vůči požadavku v obdobném smyslu ohradili, přesto zaslali pracovní návrhy (viz příloha č. 4) s tím, že nebyly řádně projednány řídícími orgány. Z výše uvedených důvodů nebylo realizovatelné ve lhůtě stanovené Ministerstvem financí požadavku vyhovět, proto je v dokumentu v oddíle 5.14 na straně 83 uvedeno, že do termínu uzávěrky přípravy rozpočtové dokumentace nebyly stanoveny rámcový cíl, cíle na úrovni témat ani výkonové ukazatele.

Pokud bude doplňkový sešit k výkonovému rozpočtování nadále součástí schvalované rozpočtové dokumentace, je třeba se jím zabývat.

Bylo by vhodné posoudit relevanci rozdělení oblastí a témat Výzkumu a vývoje například i z pohledu jednotlivých rozpočtových kapitol. Dále by bylo vhodné při stanovování výkonových ukazatelů postupovat napříč poskytovateli koordinovaně, aby nedošlo k nevhodně nebo nekoncepčně stanoveným ukazatelům. Nadto je třeba zvážit, zda a případně jakým způsobem zahrnout model výkonového rozpočtování do procesu přípravy návrhu výdajů na VaVaI.

***Přílohy***

1. Usnesení vlády č. 717/2025
2. Výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace
3. Státní rozpočet v kontextu výkonnosti
4. Pracovní verze výkonových ukazatelů za oblast Základní a aplikovaný výzkum